



## ACORD CONVENCIONAL

En relació amb l'execució de la Interlocutòria del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 7 de juliol de 1999, dictada en l'incident d'execució de la Sentència del Tribunal Suprem, de 21 de febrer de 1998, promogut per la Federació de Municipis de Catalunya, i confirmada per la Interlocutòria del Tribunal Superior de Justícia d'1 de març de 2000.

## REUNITS

D'una banda, l'Hble. Sr. Josep Maria Vallès i Casadevall i l'Hble. Sr. Antoni Castells i Oliveres, en representació de la Generalitat de Catalunya, que actuen de conformitat amb el que estableix l'article 13 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

I, d'altra banda, l'Il·lm. Sr. Manuel Bustos Garrido, en representació de la Federació de Municipis de Catalunya, que actua, amb plena capacitat jurídica i d'obrar, en nom i representació de l'entitat esmentada, inscrita en el Registre del Departament de Governació i Administracions Públiques.

Ambdues parts es reconeixen mútuament la capacitat legal per atorgar aquest document i

## MANIFESTEN

I. Que la Interlocutòria de 7 de juliol de 1999 de la Secció Primera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va ser dictada en l'incident d'execució promogut per la Federació de Municipis de Catalunya respecte de la Sentència del Tribunal Suprem de 21 de febrer de 1998, dictada en el recurs d'apel·lació núm. 2831/1992. La Interlocutòria declara la nul·litat (i consegüent anul·lació) de les actuacions realitzades per la Generalitat de Catalunya en execució de la referida Sentència del Tribunal Suprem, en tot allò que suposi desviació de les directrius d'execució que es recullen als apartats A, B, C i D de la Interlocutòria: A, àmbit subjectiu: l'execució de la Sentència s'ha de cenyir als qui són part en el procés, sense que en la fase d'execució es puguin introduir com a interessats els qui quedin fora del limitat àmbit subjectiu que resta indicat; B, àmbit objectiu: els conceptes que han de ser compensats (manteniment, inversió o qualsevol altre generat pel servei) i la quantia (certificació del secretari dels ajuntaments interessats, que ha de contenir, en la mesura que sigui possible en cada cas, el detall precís de la





imputació pressupostària dels crèdits emprats en la satisfacció de les despeses segons la liquidació resultant de cadascun dels exercicis pressupostaris); C, àmbit temporal: el període que ha d'abastar la liquidació de la compensació financera és des del 24.4.1985 fins al mes de febrer de 1998, i D, interessos: dret dels ajuntaments a percebre els corresponents interessos ex. art. 45 LGP.

II. Que, contra la Interlocutòria de 7.7.1999, confirmada per la d'1.3.2000 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, la Generalitat i la Federació de Municipis de Catalunya van interposar recurs de cassació, resolt per la Sentència de la Secció Sisena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de 20 de maig de 2003, que el desestima i confirma les interlocutòries.

III. Que el vigent Reglament penitenciari, aprovat pel Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, estableix a la disposició addicional primera que l'Administració penitenciària competent ha de lliurar als ajuntaments dels municipis cap de partit judicial en què no hi hagi establiment penitenciari, una quantitat per detingut i dia per a despeses d'alimentació i estada dels detinguts i manteniment de les instal·lacions, la qual s'ha de determinar per ordre del ministre de Justícia i Interior o resolució autonòmica equivalent.

IV. Que, en relació amb l'execució de les interlocutòries esmentades, el Departament de Justícia i la Federació de Municipis de Catalunya han dut a terme diverses negociacions per tal d'arribar a una solució extraprocessal quant a la seva execució. La Interlocutòria de 7.7.1999 ha recollit el parer de la Federació en el sentit que la Generalitat ha de pagar allò que els ajuntaments demanin, acreditat, però, amb una certificació del secretari de l'ajuntament i el necessari contrast d'aquests amb la imputació dels crèdits i la consegüent necessitat de prova. Tot això, a banda dels costos que suposa per al Departament de Justícia, comporta una extrema dificultat quant a l'execució de les resolucions judicials relatives al sufragament de les despeses derivades dels dipòsits municipals, i gairebé la pràctica impossibilitat de donar compliment a la dita Interlocutòria, per la qual cosa es pretén donar una solució que inclogui i abasti tots els municipis obligats a mantenir el servei de dipòsit municipal de detinguts, adherits a la Federació de Municipis de Catalunya (això és, els municipis directament interessats en l'execució en la seva condició de membres de la Federació).

V. Que la Interlocutòria de 7 de juliol de 1999, a l'apartat A) del seu raonament jurídic únic, va definir l'àmbit subjectiu de la Sentència del Tribunal Suprem de 21 de febrer de 1998 i va establir que la seva execució no ha de desbordar els seus propis límits subjectius i que no es tracta d'un supòsit de l'article 110 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Handwritten notes: a blue bracket on the left side of the page, and the word "mar" written vertically in blue ink.



Que la Interlocutòria d'1 de març de 2000 de la Secció Primera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem de 20 de maig de 2003, va manifestar a l'apartat 1 del seu raonament jurídic únic, que això no implica desconèixer els drets i interessos dels ajuntaments membres de la Federació de Municipis de Catalunya, però exclusivament en la seva condició de membres de la Federació de Municipis de Catalunya, que sí és part formal en el procés i a través de quina representació processal han de fer valer els seus drets.

**VI.** Que, d'acord amb l'article 88.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, les administracions públiques poden subscriure acords, pactes, convenis o contractes amb persones tant de dret públic com privat, sempre que no siguin contraris a l'ordenament jurídic ni tractin sobre matèries no susceptibles de transacció.

**VII.** Que, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, les entitats locals poden constituir associacions d'àmbit estatal o autonòmic per a la protecció i promoció dels seus interessos comuns, i que aquestes associacions, dins l'àmbit propi de les seves funcions, poden subscriure convenis amb les administracions públiques.

**VIII.** Que, d'acord amb l'article 133.4 del Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, les entitats associatives dels ens locals tenen, per a les institucions de la Generalitat, la consideració de representants dels interessos generals de les institucions de govern local que agrupen.

Que, d'acord amb els seus estatuts, la Federació de Municipis de Catalunya és una associació formada pels municipis i les altres entitats locals que voluntàriament ho decideixin, per a la defensa i promoció de les autonomies locals, d'acord amb el que està previst a la Constitució i a l'Estatut d'autonomia.

En conseqüència, ambdues parts

## ACORDEN

**PRIMER.** Que, en relació amb l'execució de les interlocutòries de 7 de juliol de 1999 i d'1 de març de 2000, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, i davant la reclamació efectuada per la Federació de Municipis de Catalunya davant del Departament de Justícia per tal que es faci front al pagament de la

Handwritten notes: a blue bracket on the left side of the text, a star symbol, and the word 'com' written vertically.



quantitat de 19.867.164,41 € (3.305.618.019 PTA), en concepte del deute que el Departament de Justícia té davant els ajuntaments de Catalunya que presten el servei municipal de dipòsits de detinguts i que han estat representats en el procés contenciós administratiu de què deriven les interlocutòries esmentades per mitjà de la Federació de Municipis de Catalunya, és voluntat d'ambdues parts arribar a un acord extraprocessal quant a la seva execució.

**SEGON.** Que el Departament de Justícia i la Federació de Municipis de Catalunya, en la representació que aquesta entitat té de tots els municipis adherits, els quals no han estat part en el procés contenciós sinó mitjançant la representació atorgada a la Federació, per no fer de compliment impossible aquestes interlocutòries i com a manifestació de la voluntat expressada en el punt primer d'aquest Acord, han arribat a l'acord extraprocessal quant a la seva execució, que consisteix en l'abonament als ajuntaments de Catalunya que tenen dipòsit municipal de detinguts, membres de la Federació de Municipis de Catalunya, de la quantitat de **10.060.922,72 € (1.673.996.687 PTA)**, com a compensació financera de les despeses de manteniment, inversió o qualssevol altres generades per la prestació d'aquest servei des del 24 d'abril de 1985 al mes de febrer de 1998, quantitat que es correspon amb el 50% de la quantitat reclamada, i de la qual s'hauran de descomptar les quantitats lliurades a compte fins a la data. Aquesta quantitat resultant s'abonarà, per tot, amb data 30 de juny de 2005.

L'annex 1 detalla el finançament del Departament de Justícia als diferents ajuntaments representats per l'FMC pel que fa al període abril 1985-febrer 1998 en compliment de la Sentència del Tribunal Suprem de 21-2-98.

**TERCER.** Tota vegada que la quantitat que s'acorda que ha d'abonar el Departament de Justícia als ajuntaments, de conformitat amb el que estableix l'apartat segon d'aquest Acord, no abasta la totalitat de la quantitat reclamada inicialment per aquests durant el tràmit d'incident d'execució de les esmentades interlocutòries, el Departament de Justícia fixa, com a compensació, un nou model de finançament del servei municipal de dipòsits de detinguts a partir de l'exercici 2005. Des d'aquest exercici, el model de finançament es fixarà amb els mòduls següents:

a) Mòdul variable: 66,92 euros per detingut i dia.

b) Mòdul fix:

b1) Dipòsits grans: 17.343,43 euros per dipòsit i any (els dipòsits en funcionament que hagin tingut des de 1985 un mínim, en algun dels anys, de 464 estades anuals). Aquest mòdul té per objecte finançar l'amortització de la inversió i el manteniment dels dipòsits de detinguts i ha estat calculat basant-se en un dipòsit tipus de 280 m2 (el doble que



en el model aplicat fins ara), amb una vida útil de 20 anys (en lloc dels 50 del model aplicat fins ara).

b2) Dipòsits petits: 8.671,72 euros per dipòsit i any (els dipòsits en funcionament que hagin tingut des de 1985 menys de 464 estades anuals). Aquest mòdul, com l'anterior, té per objecte finançar l'amortització de la inversió i el manteniment dels dipòsits de detinguts i ha estat calculat basant-se en un dipòsit tipus de 140 m<sup>2</sup>, amb una vida útil de 20 anys (en lloc dels 50 del model aplicat fins ara).

Aquests mòduls *variable* i *fix* s'actualitzaran anualment d'acord amb l'índex de l'evolució de l'IPC.

Aquest nou model comportarà una estructura de finançament clarament més favorable que a la resta de l'Estat, ja que en el seu pressupost per a 2005, aquest estableix un únic mòdul variable per detingut i dia de 35,45 euros.

**QUART.** Igualment, el Departament de Justícia aplicarà el mateix sistema de finançament expressat en el punt tercer d'aquest Acord al període que abasta des de març de 1998 fins a desembre de 2004. En conseqüència, també, per tot, en data 30 de juny de 2005, se satisfarà als diferents ajuntaments la quantitat d'**1.729.505,26 euros (287.765.462 PTA)**, que correspon a la diferència entre els imports resultants del nou model (d'acord amb la deflació anual corresponent) i els imports pagats en el seu moment, de conformitat amb el finançament que estava vigent en cada anualitat.

L'Annex 2 detalla el finançament aplicat pel Departament de Justícia als diversos ajuntaments representats per l'FMC en el període març 1998-desembre 2004 en aplicació del nou model previst a l'acord TERCER d'aquest document.

En la mateixa data en què es faci efectiu l'abonament de la quantitat prevista de conformitat amb el que s'acorda en el paràgraf anterior, la Federació de Municipis de Catalunya desistirà del recurs de cassació interposat contra la Sentència de la Secció 5a de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 31 de març de 2004, dictada en el recurs contenciós administratiu núm. 107/1999. Així mateix, la Federació de Municipis es compromet a dur a terme les actuacions que calguin davant de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat per tal que igualment desisteixi del recurs de cassació interposat davant la mateixa Sentència de 31 de març de 2004.

**CINQUÈ.** Que el senyor Manuel Bustos Garrido, en nom i representació de la Federació de Municipis de Catalunya, en la representació que aquesta entitat té de tots els municipis adherits i com a part en l'incident d'execució de sentència, renuncia en aquest acte a tota mena d'accions administratives o judicials contra



la Generalitat de Catalunya que es puguin fonamentar en l'execució de les interlocutòries esmentades.

**SISÈ.** Als municipis que el mes de març de 1998 ja no prestaven el servei de dipòsit de detinguts, els resultarà d'aplicació únicament el que estableix l'acord segon, i, tota vegada que no els resulta d'aplicació allò que estableix l'acord tercer, el Departament de Justícia, un cop signat el present Acord, iniciarà amb cadascun dels ajuntaments afectats un procés amb l'objecte de determinar el sistema de compensació específic per a cada supòsit.

I, perquè així consti, signen aquest document, per triplicat i a un sol efecte.

Barcelona, 16 de març de 2005

El conseller de Justícia

Josep M. Vallès i Casadevall

El president de la Federació  
de Municipis de Catalunya

Manuel Bustos i Garrido

El conseller d'Economia i Finances

Antoni Castells i Oliveres



## ANNEX 1

### FINANÇAMENT DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA ALS AJUNTAMENTS REPRESENTATS PER LA FMC PELS DIPÒSITS MUNICIPALS DE DETINGUTS (ABRIL 1985-FEBRER 1998) EN COMPLIMENT DE LA SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL SUPREM DE 21-2-98

AJUNTAMENT	QUANTIA RECLAMADA	FINANÇAMENT TOTAL DEP. JUSTÍCIA	QUANTIES ABONADES	IMPORTS A	IMPORTS A
				ABONAR EL 30 DE JUNY DE 2005	ABONAR EL 30 DE JUNY DE 2005
				PTA	€
Arenys de Mar	226.718.101	113.359.051	61.097.925	52.261.126	314.095,69
Badalona	346.354.000	173.177.000	59.981.407	113.195.593	680.319,22
Bisbal Empordà	43.783.000	21.891.500	15.509.555	6.381.945	38.356,26
Cerdanyola	43.623.669	21.811.835	7.554.528	14.257.307	85.688,14
Granollers	63.019.186	31.509.593	29.363.115	2.146.478	12.900,59
Hospitalet	348.814.144	174.407.072	75.664.365	98.742.707	593.455,62
Manresa	266.925.000	133.462.500	36.744.449	96.718.051	581.287,19
Mataró	387.188.290	193.594.145	165.183.780	28.410.365	170.749,73
Olot	35.174.624	17.587.312	15.412.423	2.174.889	13.071,35
Puigcerdà	14.978.976	16.015.177	16.015.177	0	0,00
Rubí	56.160.851	28.080.426	6.001.616	22.078.810	132.696,32
Sabadell	289.095.020	144.547.510	37.286.591	107.260.919	644.651,11
S.Feliu Guixols	40.507.137	20.253.569	5.765.461	14.488.108	87.075,28
S.Feliu Llobregat	102.668.387	51.334.194	26.207.241	25.126.953	151.016,03
La Seu d'Urgell	182.262.000	91.131.000	26.728.834	64.402.166	387.064,81
Terrassa	210.152.587	105.076.294	67.975.809	37.100.485	222.978,40
Tremp	13.671.596	6.835.798	3.215.653	3.620.145	21.757,51
Valls	182.773.624	91.386.812	7.310.230	84.076.582	505.310,43
El Vendrell	198.699.940	99.349.970	20.050.290	79.299.680	476.600,68
Vic	231.179.000	115.589.500	34.309.470	81.280.030	488.502,82
Vilafranca	21.868.887	23.596.432	23.596.432	0	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>3.305.618.019</b>	<b>1.673.996.687</b>	<b>740.974.351</b>	<b>933.022.336</b>	
<b>TOTALS EUROS</b>	<b>19.867.164,42</b>	<b>10.060.922,72</b>	<b>4.453.345,54</b>		<b>5.607.577,18</b>

1000

22

↑



## ANNEX 2

### FINANÇAMENT DIPÒSITS MUNICIPALS DE DETINGUTS D'ACORD AMB EL NOU MODEL PROPOSTAT PEL DEP. JUSTÍCIA AJUNTAMENTS QUE ESTAN REPRESENTATS PER LA FMC PERIODE (MARÇ 1998-2004)

AJUNTAMENT	03/12/1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	FINANÇAMENT TOTAL DEP. JUSTÍCIA	QUANTIES ABONADES	IMPORTS A ABONAR EL 30 DE JUNY DE 2005	IMPORTS A ABONAR EL 30 DE JUNY DE 2005
										PTA	€
								(*)			
Arenys de Mar	3.937.743	3.999.220	4.437.543	4.243.525	4.894.533	2.903.270	2.795.489	27.211.323	9.465.638	17.745.685	106.653,71
Badalona	7.001.343	6.474.020	5.904.928	6.644.973	5.925.753	6.162.610	2.795.489	40.909.116	16.681.019	24.228.097	145.613,80
La Bisbal d'E.	1.209.872	1.226.810	1.262.605	1.275.352	1.309.892	1.362.267	1.397.746	9.044.544	0	9.044.544	54.358,80
Cerdanyola	2.341.472	2.404.410	2.493.315	1.983.976	2.664.632	2.771.143	1.840.013	16.498.961	8.174.265	8.324.696	50.032,43
Hospitalet	6.283.743	6.501.620	5.867.060	6.024.927	5.501.133	5.421.022	3.507.431	39.106.936	16.194.953	22.911.983	137.703,79
Manresa	4.351.743	3.539.220	4.181.934	5.030.885	3.105.063	3.229.204	2.957.294	26.395.343	8.261.232	18.134.111	108.988,20
Mataró	4.038.943	4.109.620	4.030.462	3.790.793	4.611.453	4.795.790	2.795.489	28.172.550	8.892.501	19.280.049	115.875,43
Olot	1.357.072	1.226.810	1.262.605	1.275.352	1.309.892	1.456.893	1.397.746	9.286.370	2.382.470	6.903.900	41.493,27
Puigcerdà	3.974.543	4.220.020	3.443.508	5.030.885	3.105.063	3.628.736	3.129.886	26.532.641	7.601.767	18.930.874	113.776,84
Rubi	1.863.072	1.576.410	1.783.290	1.570.612	1.724.402	1.625.117	1.527.190	11.670.093	5.746.057	5.924.036	35.604,17
Sabadell	3.744.543	3.787.620	3.736.985	3.918.739	3.721.773	3.870.558	3.431.922	26.212.140	9.499.333	16.712.807	100.445,99
S.Feliu Guixols	1.844.672	1.226.810	1.262.605	1.275.352	1.309.892	1.362.267	1.397.746	9.679.344	850.732	8.828.612	53.061,03
S.Feliu Llobregat	2.787.743	2.876.820	2.951.224	3.416.797	3.044.403	3.176.634	3.119.099	21.372.720	5.940.256	15.432.464	92.750,98
La Seu d'Urgell	4.563.343	3.318.420	3.462.442	2.924.697	3.388.143	3.239.718	2.795.489	23.692.252	7.351.398	16.340.854	98.210,51
Terrassa	3.772.143	4.026.820	4.399.675	3.515.217	3.155.613	4.217.520	3.431.922	26.518.910	9.019.318	17.499.592	105.174,67
Tremp	1.209.872	1.226.810	1.262.605	1.275.352	1.309.892	1.362.267	1.397.746	9.044.544	0	9.044.544	54.358,80
Valls	1.725.072	1.990.410	2.379.711	1.275.352	1.956.932	1.877.453	2.055.753	13.260.683	5.513.000	7.747.683	46.564,51
El Vendrell	1.780.272	2.064.010	2.379.711	1.580.454	1.987.262	1.887.967	1.527.190	13.206.866	6.444.639	6.762.227	40.641,80
Vic	5.520.143	4.854.820	4.532.213	3.406.955	3.651.003	3.965.184	3.453.496	29.383.814	10.851.551	18.532.263	111.381,14
Vilafranca	5.805.343	6.115.220	5.403.177	4.686.415	2.872.533	3.386.914	3.248.543	31.518.145	12.081.704	19.436.441	116.815,36
<b>TOTAL PTA.</b>	<b>69.112.692</b>	<b>66.765.920</b>	<b>66.437.598</b>	<b>64.146.610</b>	<b>60.549.262</b>	<b>61.702.534</b>	<b>50.002.679</b>	<b>438.717.295</b>	<b>150.951.833</b>	<b>287.765.462</b>	
<b>TOTAL EUROS</b>	<b>415.375,64</b>	<b>401.271,26</b>	<b>399.298,01</b>	<b>385.528,89</b>	<b>363.908,39</b>	<b>370.839,70</b>	<b>300.522,15</b>	<b>2.636.744,05</b>	<b>907.238,79</b>		<b>1.729.505,26</b>

(\*) La informació de les estades de detinguts en els diferents dipòsits municipals de què es disposa en data d'avui no recull la totalitat de l'any 2004.

Els ajuntaments que no han tingut estades en la totalitat o en part d'aquest període hauran d'acreditar que el dipòsit de detinguts ha estat en funcionament per tal de percebre la quantia fixa per inversió i manteniment que s'ha reflectit en les columnes anuals del nou finançament.